



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2490

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	04.12.2022	28.12.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה	מספר פנייה
הרחבת אגן העיר העתיקה	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)3	01.12.2022	8000823753

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי
רוני מר
אלי ביתן

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 11 להלן.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הרשות לפיתוח ירושלים	500500392		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
28.12.2022	28.12.2022	31.12.2024	31.12.2024	10,000,000	10,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד ירושלים ומורשת (להלן - **המשרד**) מבקש הרחבת התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן - **הרשות**) לטובת הרחבת תכנית אגן העיר העתיקה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3788 מיום 13.5.2018 (להלן - **החלטת הממשלה**).
- החלטת ממשלה התקבלה במטרה לייצר המשכיות בפיתוח וחיזוק אגן העיר העתיקה ובמטרה להוציא לפועל פרויקטים שונים ואירועי תיירות שיביאו לפיתוח הכלכלי והתיירותי של ירושלים. התקופה ליישום התוכנית הינה בין השנים 2019-2024, היקפה התקציבי עומד על 350 מלש"ח.

3. ביום 18.08.2019 אישרה ועדת הפטור למשרד להתקשר עם הרשות לטובת המשך פיתוח ומיצוב אגן העיר העתיקה בהתאם לרשימת פרויקטים שהוצגה לוועדה, מכוח תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 31.12.2024 בהיקף של 209,100,000 ש"ח.
4. ההרחבה המבוקשת כעת היא במסגרת ההוראה בהחלטת הממשלה ובהסכם ההתקשרות עם הרשות, לפיה רשאי המשרד להגדיל בכל שנה את התוכנית בהיקף שלא יעלה על 10 מלש"ח נוספים ממקורות משרדי ממשלה אחרים או מהמשרד עצמו בכפוף לאישור ועדת ההיגוי של התכנית ולתנאים נוספים שנקבעו בהחלטת הממשלה.
5. ביום 08.09.2022 תכנית ההרחבה הובאה לאישור ועדת ההיגוי, שחבריה הם מנכ"ל המשרד, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל עיריית ירושלים ומנכ"ל הרשות, או מי מטעמם. המשרד מסר כי ועדת ההיגוי אישרה (בעל פה) את שלושת הפרויקטים נשוא בקשה זו.
6. ועדת המכרזים המשרדית אישרה ביום 9.11.22 וביום 28.11.22 את הרחבת תכנית אגן העיר העתיקה עבור שלושה פרויקטים כמפורט להלן:
- 6.1. הקמת מרכז מבקרים בית שץ והקמת אומגה ממנו לעבר יער השלום - תקציב הפרויקט 8.5 מלש"ח - מחצית מתקציב ממשלתי ומחצית מאצ'ינג של גופים אחרים (מיזם משותף). יצוין כי בית שץ ייבנה בקרקע פרטית של עמותת אלע"ד. ההכנסות הצפויות מהפעלת הפרויקט יושקעו בתחזוקת המרכז.
- 6.2. מרכז מבקרים עיר דוד - סך עלות התוכנית עומדת על 37 מלש"ח, מתוכם אושר בעבר תקציב בסך 10 מלש"ח מהמשרד, 9 מלש"ח ממשרד התיירות, 16.5 מלש"ח מעמותת אלע"ד. כעת מבוקשת הרחבה בסך 1.5 מלש"ח מתקציב המשרד להשלמת תכנון וביצוע הפרויקט. יצוין כי מרכז המבקרים נבנה בקרקע השייכת לרשות הטבע והגנים אשר הוחכרה לעמותת אלע"ד. ההכנסות הצפויות מהפעלת הפרויקט יושקעו בתחזוקת המרכז.
- 6.3. רחבת שמעון הצדיק - תקציב הפרויקט 7.850 מלש"ח, כאשר משרד ירושלים מימן בעבר 1.8 מלש"ח ועיריית ירושלים מימנה 1.8 מלש"ח נוספים לטובת תכנון ותחילת ביצוע עבודות סמוך לציון הקבר. כעת המשרד מבקש להרחיב את הפרויקט ב-4.25 מלש"ח. יצוין כי שטח הכבישים והחניון נמצא בבעלות עיריית ירושלים, מתחם הקבר נמצא בבעלות עמותת פרטית אך מנוהל על ידי המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים. תקציב פיתוח 2023 של המרכז למקומות הקדושים מצביע כי גם בכונתו לבצע עבודות פיתוח במתחם זה בסכום של כ-300 אש"ח.
7. בהתייחס לאישור התכנית בתקופת ממשלת מעבר, עמדת המשרד כי מדובר בפרויקטים מקצועיים המביאים הלכה למעשה מדיניות ארוכת שנים אשר מקובלת על מספר רב של ממשלות לדורותיהן. יחד עם זאת, תחילת יישום ההסכם עם הרשות ייקבע לאחר תום 30 ימים ממועד השבעת הממשלה החדשה ובאישור השר שימונה, כדי לאפשר בחינה מחודשת של הפרויקטים.
8. במסגרת ההחלטת ועדת הפטור האמורה בסעיף 3 לפרוטוקול זה, בחנה הוועדה את סוגיית הצורך בעריכת מכרז סגור בין גופים רלוונטיים, כנדרש בתקנה. הוועדה ציינה בהחלטתה כי הקרן למורשת הכותל והחברה לשיקום הרובע היהודי, אינן רלוונטיות לעריכת תיחור. זאת מפני שהפרויקטים שבבקשה הם מעבר לאזורים המטופלים על ידי הקרן והחברה. באשר לפמ"י, בוצע במשרד הליך חלוקה מחדש של הפרויקטים במסגרת התוכנית לשתי החברות הממשלתיות שיכולות לבצע את הפעילות, וזאת על פי קריטריונים שקבע המשרד ופורטו בפרוטוקול הוועדה. בנוסף הנחתה הוועדה כי טרם המעבר לביצוע של כל פרויקט ופרויקט, ידרש אישור של הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, זאת על מנת שיבחן האם יש לקיים תיחור בין הרל"י ובין פמ"י לביצוע הפרויקט. במועד זה מסר המשרד כי בחן את הנושא ומצא כי ההחלטה על יישום חלקיה האסטרטגיים של תכנית אגן העיר העתיקה ג' באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים, התקבלה בשנת 2019 בסיומו של הליך לבחינת חלופות רלוונטיות, והיא עוד נה תקפה כיום, בחלוף כ-3 שנות יישום התכנית. על פי הבהרת הגורמים המקצועיים נכון לעת הזו אין בנמצא גוף, למעט הרשות לפיתוח ירושלים אשר מסוגל לבצע את התכנית, על דרישותיה הייחודיות וזאת מן הטעמים המפורטים בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 18.8.19. בהתאם להבהרה הנ"ל, האמור נכון ביחס לרשויות מקומיות, תאגידים סטטוטוריים, חברות ממשלתיות גופים מסחריים וכל יתר הגופים שהוזכרו בפרוטוקול משנת 2019. לאור האמור אישר סגן החשב הכללי את ההתקשרות.
9. הרשות לפיתוח ירושלים היא הגורם המתאים ביותר לספק את השירותים הנדרשים, נוכח ניסיונה, מומחיותה, היכרותה עם השטח ועם הגורמים הרלוונטיים הפועלים בו וכן בשים לב לכך שמדובר בפעולות הנכנסות בגדר תפקידיה על פי דין ולפיכך היא צברה ניסיון עתיר וייחודי ביישומן.
10. המשרד מצין כי הרשות הינה הגורם המתאים ביותר לביצוע שלושת הפרויקטים בהתאם לחלוקת העבודה בין הרל"י לפמ"י ליישום תכנית אגן העיר העתיקה, מדובר בפרויקטים בהם נדרש תכנון סטטוטורי, ניהול של מספר תחומי תשתיות באתרים ותכלול עבודתם של מספר גופים מבצעים.
11. הרחבת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
12. גב' עופרי שמוחה, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות בכפוף לתנאים הבאים:
- 12.1. בכפוף לתנאים שפורטו בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית מיום 9.11.22 ומיום 28.11.22.
- 12.2. הרחבת ההסכם לתכנית אגן העיר העתיקה תבוצע בתנאים של הסכם תכנית "לביא" בין המשרד לרשות, בדגש על הליכי ניהול, מעקב ובקרה על כל התכניות המבוצעות על ידי הרשות.

- 12.3. בהסכם עם הרשות יעוגן כי הכנסות מהפעלת הפרויקטים יושקעו בתחזוקה של אותם פרויקטים.
- 12.4. בהסכם עם הרשות יעוגן כי עבודות בקבר שמעון הצדיק יתואמו מול המרכז למקומות קדושים והמשרד לשירותי דת למניעת כפל מימון.
- 12.5. בהסכם עם הרשות יעוגנו התנאים הבאים לשם הבטחת זכויות המדינה במבני ציבור המוקמים מתקציב המדינה:
- 12.5.1. רישום הערת אזהרה במרשם המקרקעין הרלוונטי, ככל הניתן, להבטחת קיומה של בטוחה לטובת המדינה.
- 12.5.2. התחייבות חוזית של הגופים המפעילים את הפרויקטים השונים לאי ביצוע שינויי ייעוד למבני ציבור שנבנו (באופן מלא או חלקי) מתקציב המשרד.
- 12.5.3. התחייבות חוזית של הגופים המפעילים את הפרויקטים השונים להפעלה ותחזוקה של אתרים אלו, על חשבונם, לתקופה שלא תפחת מ-10 שנים ממועד סיום הבנייה ופתיחתם לציבור הרחב.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007034 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.